

L'impact de la suspension du financement américain

Résultats de l'enquête de ICVA
18 février 2025



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

Pour comprendre l'impact de la **suspension de l'aide étrangère américaine**,

ICVA a mené une enquête mondiale auprès des ONG et des réseaux d'ONG entre le 27 janvier et le 7 février.

Nous avons reçu **246 réponses**.

Voici ce que nous avons appris...



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

“

Le SWO a provoqué un "arrêt soudain de l'aide vitale apportée à plus de **3 millions de** personnes déplacées dans notre pays". ”

ONG nationale en Asie

“

On ne saurait trop insister sur l'impact négatif de la suspension. ”

Répondant ONGI

Aperçu des répondants à l'enquête

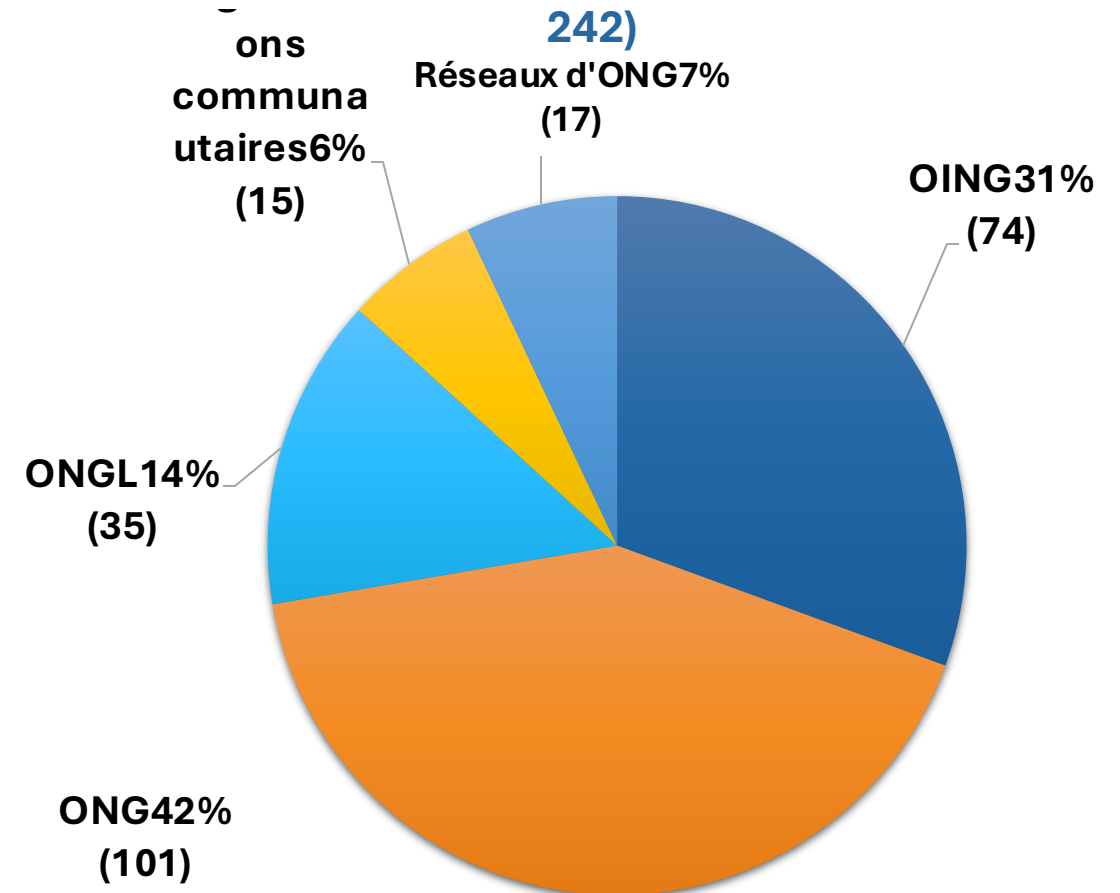


A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

Chiffres clés

- **246 réponses**
- **62% des répondants** sont des ONG nationales (ONGN), des ONG locales (ONGL) ou des organisations communautaires (OC).
- **68% (n=167) des répondants** reçoivent un financement de l'USAID
- **32% des répondants** ne reçoivent aucun financement des États-Unis

Répondants à l'enquête par type d'organisation (n = 242)



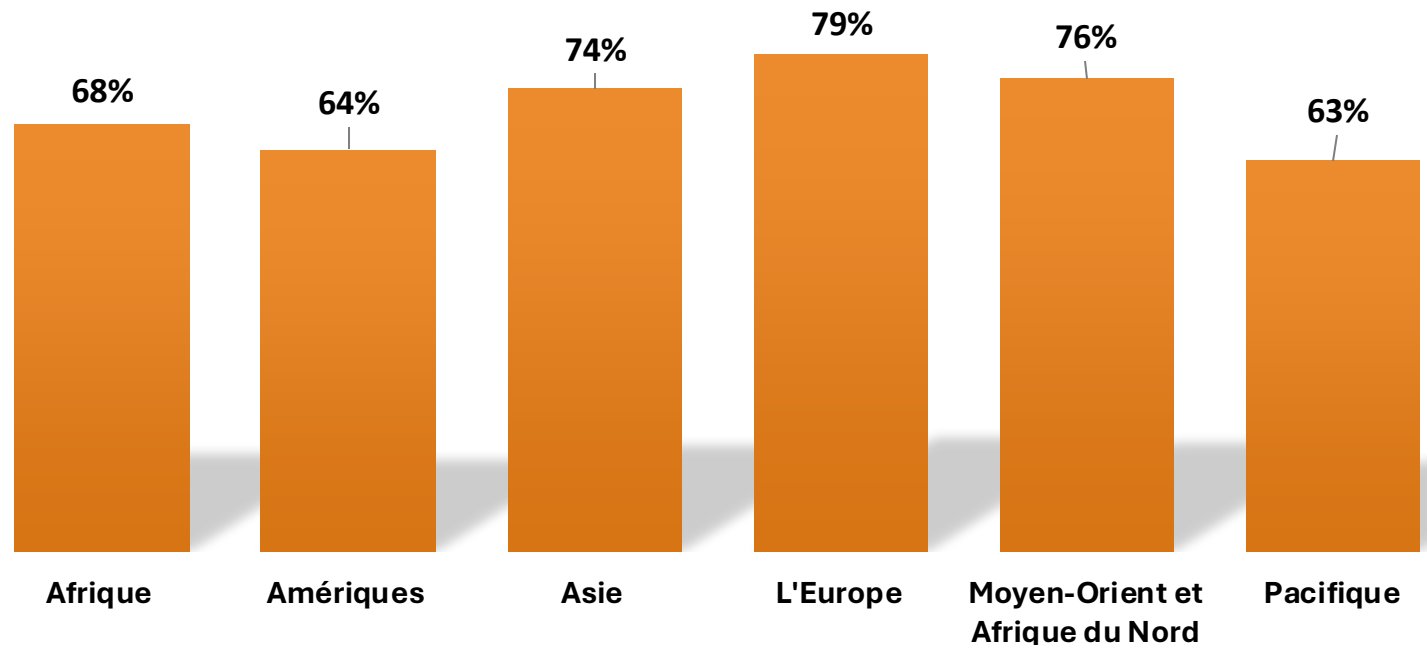
Localisation des opérations concernées par les ordres d'arrêt des travaux

67%

d'ONG ayant reçu un ordre d'arrêt des travaux (SWO) au cours de la période d'enquête

Les SWO ont un impact sur les programmes humanitaires sur tous les continents.

Proportion d'ONG déclarant avoir reçu des ordres d'arrêt de travail (SWO) par région



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

Sources de financement des États-Unis

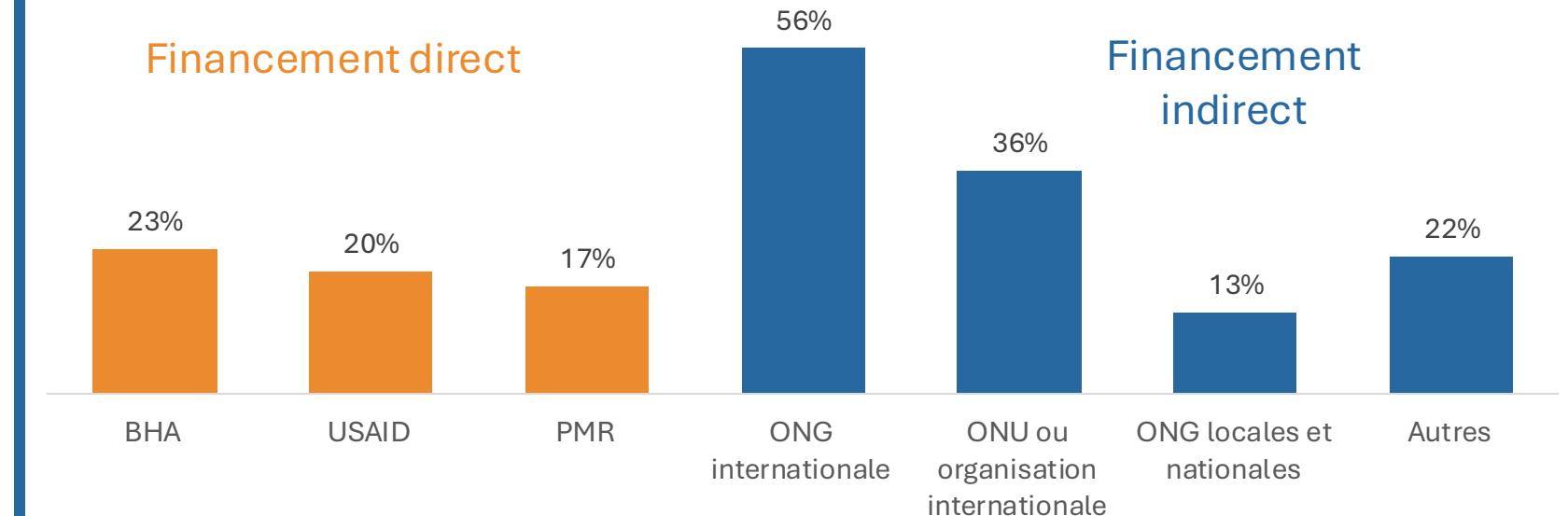


A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

Chiffres clés

- **41% (n=69)** des ONG qui reçoivent des fonds américains les reçoivent **DIRECTEMENT**
- **81% (n=135)** des ONG qui reçoivent des fonds américains les reçoivent **INDIRECTEMENT.**
- **22%** reçoivent à la **fois** un financement direct et indirect des États-Unis
- **68%** des fonds américains déclarés ont été fournis par des intermédiaires : ONGI 30%, ONU - 19%.
- **32 % des fonds américains** ont été versés directement.

Sources de financement des États-Unis : Directes et indirectes



Impact de la suspension

- **Impact dévastateur** et à grande échelle sur les personnes touchées par la crise.
- **Des réductions importantes des services vitaux et essentiels**, de la protection et des aides à la réinstallation affectant des millions de personnes.
- **Les communautés sont de plus en plus désespérées.**
- **Les femmes et les enfants sont les plus exposés** : La violence fondée sur le sexe, le travail des enfants et les mariages précoces.
- **Érosion de la confiance et de la crédibilité** auprès des communautés et des autorités.
- **Augmentation de l'insécurité et des difficultés d'accès.**

Pourquoi l'impact est-il si important ?

- L'USAID, y compris la BHA et la PRM, a financé jusqu'à 100 % des budgets des agences humanitaires.
- **Les dérogations sont limitées** et peu claires.
- **Le système de paiement américain est toujours suspendu.**
- Le gouvernement américain **doit aux ONG des millions de dollars** en remboursement, de sorte que les ONG ont peu ou **pas de liquidités.**
- Cette suspension intervient dans un contexte de **réduction des financements au niveau mondial, alors que** les besoins humanitaires atteignent un niveau record et que le changement climatique et les conflits sont à l'origine d'une augmentation de ces besoins.

Aperçu des principaux résultats



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

Peur de l'avenir

- De nombreuses communautés souffriront, des stratégies d'adaptation négatives se développeront.
- 55% des ONG font état d'impacts négatifs sur leur personnel. Cette tendance ne fera qu'augmenter.
- L'architecture humanitaire étant décimée, la capacité de réponse future sera limitée alors que les besoins humanitaires augmentent de manière exponentielle.
- Les gains de responsabilité, de coordination et d'efficacité réalisés au cours de la décennie sont en train d'être perdus.
- La politisation de l'aide humanitaire, qui se traduit par des besoins non satisfaits, des inégalités accrues, des risques opérationnels et un manque d'efficacité.

Mesures d'atténuation

- Les mesures d'atténuation disponibles sont limitées, ce qui oblige les agences à.. :
 - Suspendre et réduire les programmes.
 - Réduire considérablement le personnel.
 - Fermer les bureaux, réduire les effectifs.
- Les OING tentent de protéger leurs partenaires en utilisant leurs réserves et en levant des fonds ; - mais c'est difficile
- Les ONG tentent de diversifier leur financement, mais n'ont que peu d'espoir d'y parvenir.



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

1

Les impacts des Ordres d'Arrêt de Travail (Stop Work Orders)

Populations touchées par la crise



Impacts sur les personnes dans le besoin



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

67 % des ONG ont fait état d'incidences négatives sur leurs services, allant de la réduction des effectifs à l'arrêt complet.

Dans certains cas, 100 % des programmes de l'agence ont été interrompus.

Services de santé

Des traitements médicaux vitaux ont été interrompus.

Risque élevé d'augmentation de la mortalité en raison de l'arrêt des services de prévention du choléra et du paludisme et du traitement du VIH.

Services aux réfugiés

Les communautés de réfugiés ont perdu l'accès à la protection sociale, aux services juridiques et aux services d'autonomisation.

Les départs en attente de réinstallation ont été annulés.

Alimentation, nutrition et agriculture

Les centres d'alimentation thérapeutique ont cessé leurs activités, mettant en danger la vie des enfants et des femmes enceintes souffrant de malnutrition.

Les intrants agricoles destinés à la plantation ont été suspendus, ce qui accroît les risques d'insécurité alimentaire.

Les programmes relatifs à l'eau, à l'éducation, aux abris et à l'argent liquide subissent un impact négatif.

Les programmes d'action anticipée et de subsistance ont été perturbés.

Protection de l'environnement

La violence sexiste et la protection des enfants sont suspendues.

Risques accrus de travail des enfants, de mariage précoce et d'abandon scolaire.

Les risques d'abus domestique et de féminicide augmentent.

Exemples d'impacts des approches sectorielles



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

“

Les enfants séropositifs abandonnent leur traitement et leur charge virale augmente ; [il y a] une augmentation des nouvelles infections chez les enfants de moins de 2 ans exposés au VIH ; et les enfants séropositifs abandonnent l'école. ”

ONG locale en Afrique

“

Interruption des traitements médicaux vitaux ”

ONGI en Asie

“

Augmentation du nombre de cas de paludisme, possibilité d'épidémies de paludisme et de décès. Le système de surveillance sera affecté. ”

ONG internationale

“

68 % des bénéficiaires [des traitements contre la tuberculose et le VIH] ont commencé à chercher et à utiliser des remèdes maison ou des plantes médicinales. ”

ONG locale en Afrique

“

Les communautés ont "perdu une saison agricole complète" ”

ONG internationale

“

Les bénéficiaires qui ont un besoin urgent d'aide humanitaire sont encore plus touchés, la faim, la maladie et la pauvreté risquent de réapparaître. ”

ONG nationale en Afrique

Exemples d'impacts signalés (suite)



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

“

Plus de **1 500 personnes vivant avec le VIH** n'ont plus accès aux ARV.

”

ONG nationale en Afrique

“

Le Yémen du Nord et l'Afghanistan risquent de voir l'aide cesser complètement après la période d'examen, ce qui rend les populations vulnérables.

”

ONG internationale

“

16 000 ménages confrontés à la faim et à la malnutrition sont concernés

”

ONG nationale en Afrique

“

Le SWO a imposé "la fermeture immédiate des installations sanitaires fournissant gratuitement des douches, du linge, de l'eau potable et des stations de change pour les migrants et les réfugiés vénézuéliens vivant dans les rues du Brésil".

La suspension des activités signifie l'arrêt de plus de **30 000 services**, ce qui entraîne une augmentation de la défécation à l'air libre, des maladies d'origine hydrique, du manque d'assainissement et d'hygiène, créant ainsi un **problème de santé publique** pour les municipalités touchées".

”

ONG en Amérique latine

“

Nous avons interrompu nos activités en République démocratique du Congo parallèlement à l'**escalade de la crise**.

”

ONG internationale

Impacts sur les femmes et les enfants



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

“

Nous avons des orphelins pour lesquels nous payons des frais de scolarité et nous leur donnons également du matériel scolaire. Nous ne savons pas comment ils vont pouvoir retourner à l'école dans ces circonstances. Les directeurs prévoient de solliciter des fonds à partir de leurs **économies personnelles**, dans la mesure du possible, afin de s'assurer que ces enfants innocents ne manquent pas l'école.”

ONG en Afrique

“

Elle affectera directement les **femmes survivantes de violences**, car lorsqu'elles ne sont pas accompagnées, elles ne portent pas plainte, ce qui aboutit généralement à un fémicide et reste impuni, car ce sont les programmes de plaidoyer des organisations qui font pression sur les juges et les enquêteurs pour qu'ils réagissent.”

ONG en Amérique latine

“

Nous risquons d'assister à une augmentation du nombre de grossesses chez les adolescentes si ces enfants sont forcés de quitter l'école à cause de cette ordonnance. **Une organisation communautaire en Afrique**”

“

Plus de **3250 orphelins et autres personnes rendues vulnérables par le VIH/SIDA** ne bénéficient plus du soutien de la communauté scolaire ni du traitement de la malnutrition.”

ONG nationale Afrique

“

Il ne sera pas possible de continuer à fournir un soutien complet aux victimes de violences domestiques et sexuelles, car il n'y a pas de ressources pour la location d'une maison, le transport et la nourriture des utilisateurs, ou l'accompagnement auprès d'organismes régionaux ou nationaux.”

ONG en Amérique latine



Comment les personnes dans le besoin réagissent-elles aux approches sectorielles ?

Principaux résultats

- Les personnes interrogées ont souligné la frustration et l'anxiété causées par l'ordre d'arrêt des travaux au sein des communautés touchées, ce qui, dans certains cas, a entraîné une augmentation du risque d'insécurité et de violence.
- Les ONG tentent d'atténuer ce phénomène par la communication et un dialogue constructif, et d'identifier des solutions avec les communautés.
- L'ICVA et l'Alliance CHS ont [élaboré des messages](#) pour aider les ONG à informer les communautés.

“

Désespoir de la population après avoir reçu l'information de l'arrêt

ONG nationale en Afrique”

“

[Le SWO] crée une atmosphère de méfiance, de déception et d'initiatives inachevées.

ONG nationale en Europe”

“

Nous étions en train de mettre en place un programme de transfert d'argent visant à atténuer la faim. Nous avons communiqué [la suspension] aux communautés, mais elles ont encore des doutes car elles ont l'impression que nous avons pris leur argent puisque l'enregistrement a déjà été fait et qu'un versement a été effectué.

ONG nationale en Afrique”

Impact sur l'action anticipée et la prévention des catastrophes



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

Les personnes interrogées ont fait état de **risques accrus de conflits et de catastrophes naturelles** en raison de la suspension des activités de préparation et d'atténuation et de la perte d'experts qualifiés et formés.

“

Le projet impacté était axé sur la question de la cohésion sociale au vu de la situation que traverse le Burkina Faso. Sa mise en œuvre aurait permis d'atténuer les tensions entre les populations hôtes et les personnes déplacées dans la région du Nord. Le projet avait réellement suscité l'espoir des populations bénéficiaires

”

ONG nationale en Afrique

“

Il s'agit de communautés situées dans des territoires très exposés aux incendies de forêt, qui se produisent souvent en été. Si les mesures de prévention et d'atténuation ne sont pas poursuivies, la probabilité d'un événement indésirable entraînant des pertes humaines, matérielles et d'infrastructures essentielles, ainsi que des dommages à l'écosystème, est plus élevée.

”

ONG nationale dans les Amériques

2

Les impacts des Ordres d'Arrêt de Travail

Agences humanitaires

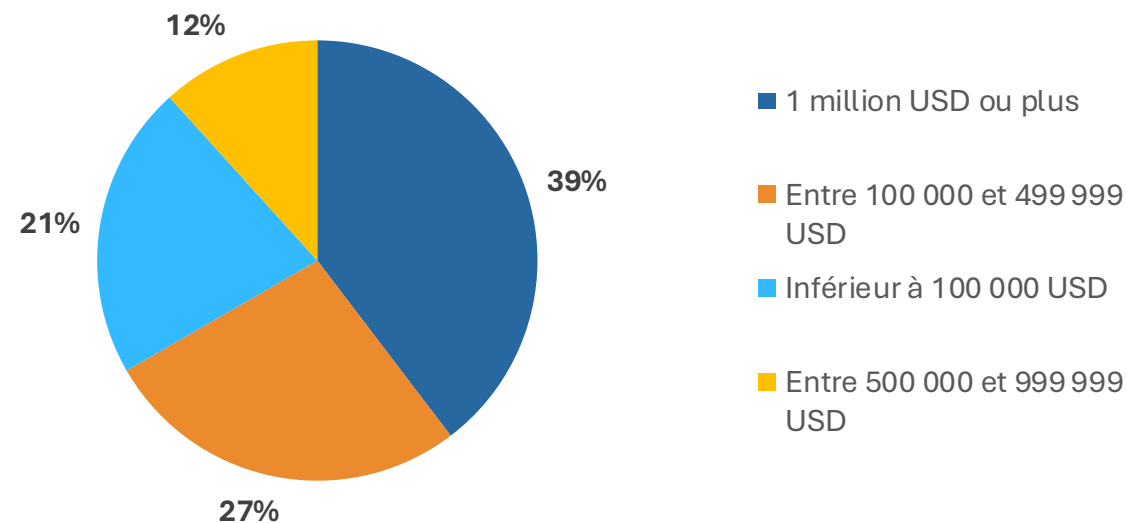


A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

Chiffres clés

- **78% des personnes interrogées** ont déclaré que les SWO avaient un impact sur des contrats d'une valeur supérieure à 100 000 USD.
- **39% des répondants** ont indiqué que la commande avait une incidence sur un financement de 1 million d'euros ou plus, dont 68% des ONGI.

Proportion d'ONG selon le montant approximatif des réductions de financement dues aux approches sectorielles



Impact des Ordres d'Arrêt de Travail (SWO) sur les agences humanitaires



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

Cette suspension menace les opérations et la continuité des programmes de nombreuses ONG, en particulier les ONGL, les ONGN et les organisations communautaires.

Les impacts sont les suivants :



Questions financières

Épuisement des réserves et des fonds non affectés.

Crainte de coûts inéligibles

Remboursements non payés

Augmentation des coûts de base pour les réserves et le financement non affecté.



Insécurité et perte d'accès

Les communautés sont bouleversées et méfiantes.

La méfiance à l'égard des ONG s'accroît

Relations dégradées avec les autorités



Risques juridiques

Suspension pour violation du droit du travail et du droit des contrats

Problèmes juridiques coûteux



Perte d'actifs

Fermetures de bureaux

Contrats de location de véhicules payés à l'avance



Réductions de personnel

55 % des agences font état d'effets négatifs sur leur personnel

Voir [diapositive 22](#) pour plus de détails



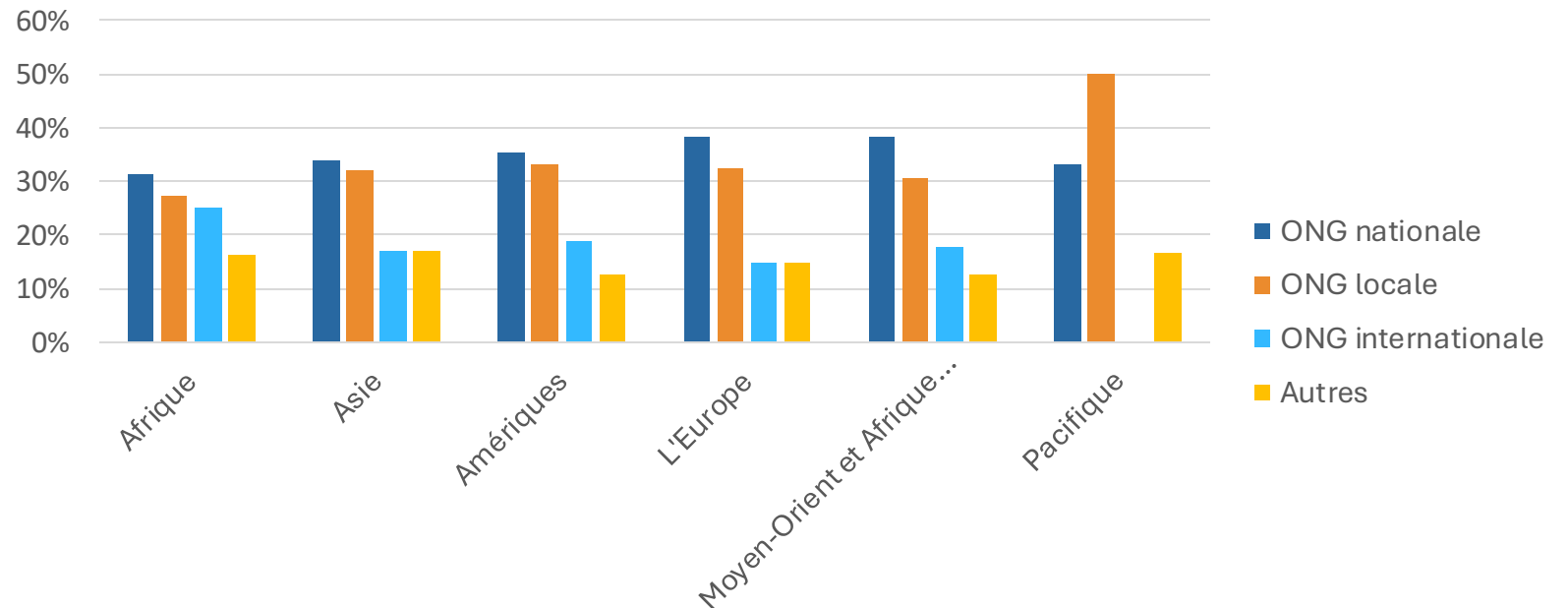
Chaînes d'approvisionnement perturbées

Retards dans les achats et les paiements aux fournisseurs

Impact sur les ONG locales

80 % des répondants à l'enquête bénéficiant d'un financement américain ont fait état d'incidences en aval sur leurs partenaires, y compris la nécessité de mettre immédiatement fin à des accords de partenariat et/ou d'émettre des ordres d'arrêt.

Pourcentage d'ONG signalant des effets négatifs des approches sectorielles, par région et par type de partenariat concerné



Exemples d'impacts sur les agences humanitaires

“

L'acte d'arrêt des travaux ne tient pas compte des contrats en cours. C'est dangereux car les employés peuvent nous attaquer en justice.

”

ONG nationale en Afrique

“

Les dépenses déjà engagées n'ont pas pu être exécutées. En effet, les prestataires de services ainsi que les fournisseurs, le personnel contextuel ont fourni des biens et des services mais n'ont pas encore reçu leur dû.

”

ONG nationale en Afrique

“

Nos bénéficiaires ne sont plus scolarisés et les fournisseurs ne sont pas contents de nous. Notre nom a été terni.

”

ONG en Afrique

“

Nous avons cessé toute activité et le personnel est désemparé.

”

ONG en Afrique

“

Gestion de crise, réaffectation d'un grand nombre de budgets, nombreuses réunions pour trouver des moyens de maintenir ou d'arrêter des programmes.

”

ONG de la region MENA

“

Tous les programmes engagés ont été interrompus et environ 100 membres du personnel concernés et plus de 1000 volontaires sont en tension dans 15 districts. Les bénéficiaires ciblés sont au nombre de 4 millions et sont également affectés par la perte de leurs services prioritaires.

”

ONG en Asie

Exemples d'impact sur les partenaires locaux



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

“

Les ressources humaines sont une préoccupation majeure pour notre personnel et les opérations de notre bureau local. Les bénévoles et les membres de la communauté, ainsi que d'autres parties prenantes, ont été touchés.

ONG nationale en Afrique

”

“

Nous subissons la "perte de professionnels hautement qualifiés pour la réduction des risques de catastrophes au niveau communautaire, et la perte de professionnels occupant des postes clés et stratégiques au sein de l'institution et dont les salaires ne sont que partiellement financés".

ONG nationale en Amérique latine

”

“

Le personnel direct du projet est suspendu pendant 90 jours jusqu'à ce que la prochaine décision soit prise de poursuivre le projet ou d'y mettre fin. Dans le cas où il est décidé de mettre fin au projet, nous sommes obligés de verser des indemnités de licenciement et des compensations au personnel, ce qui crée une charge financière supplémentaire pour l'organisation.

ONG nationale en Afrique

”

“

Nous avons payé le loyer, l'internet et les services publics six mois à l'avance, et d'autres obligations qui étaient payées d'avance sont devenues une perte.

ONG nationale en Afrique

”

Impact sur le personnel humanitaire

- **54 % des agences** ayant reçu des injonctions d'arrêt de travail font état de graves répercussions sur leur personnel, notamment des suspensions, des licenciements et des congés non rémunérés.
- Les agences doivent **absorber les coûts supplémentaires** liés aux licenciements (par exemple, indemnités de licenciement, indemnités de préavis).
- **Risque élevé de poursuites judiciaires** en raison de cessations d'activité abruptes et d'un manque de liquidités
- **Des milliers d'emplois à tous les niveaux sont concernés**, qu'il s'agisse des travailleurs communautaires, des services aux réfugiés et à la réinstallation, de la défense des droits, de la coordination, de la politique ou du personnel de soutien.
- **Le stress et l'anxiété** du personnel sont élevés en raison de l'incertitude et de la soudaineté de l'arrêt de travail.

Quel est l'effet de l'arrêt des travaux sur votre personnel ?

“ Nous avons dû licencier des centaines de personnes. Cela signifie que nous ne sommes pas présents sur le terrain dans les crises clés. Entre le Tchad, le Sud-Soudan et la Colombie, où il y a déjà trop peu d'attention, trop peu de personnel, trop peu de ressources... c'est désespérant. ”

ONG internationale

“ L'effet est insurmontable en raison de l'incertitude instillée à la fois au sein de l'organisation et du personnel à titre individuel. ”

ONG nationale en Afrique

“ 90 % du personnel est rentré chez lui sans toucher de salaire au-delà de février. ”

ONG nationale en Afrique

“ Les effets à court terme de l'ordre d'arrêt des travaux des États-Unis sur les programmes ont été importants dans de nombreux pays. Au Bangladesh, 218 employés sont entièrement financés et les activités ont été interrompues, ce qui crée un climat d'incertitude. De même, en Égypte, 116 employés sont confrontés à des perturbations. Au Liban, 35 membres du personnel de projet sont touchés et les activités sont interrompues. Au Kenya, 37 employés et 130 travailleurs incitatifs risquent d'être licenciés. En Afghanistan, 18 employés ont vu leur contrat suspendu en raison du gel. Ces perturbations entraînent une interruption des services, ce qui affecte particulièrement les populations vulnérables et touchées par la crise dans ces régions. ”

ONG internationale

“ Nous avons perdu 17 employés sur 35, ce qui les a affectés, ainsi que leurs familles. Traumatisme et stress liés à la perte d'un emploi. ”

ONG nationale en Afrique

Les effets dominos de la suspension



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

- Presque toutes les ONG ont déclaré avoir été touchées, y compris les 32 % d'ONG interrogées qui ne bénéficient d'aucun financement américain.
- Les retombées de la suspension sont les suivantes :



Les activités conjointes avec les partenaires ont cessé d'avoir un impact sur les services essentiels et la qualité des programmes.



La fermeture ou la réduction des effectifs des ONGL, qui a des répercussions sur les programmes et la sécurité. une pénurie de partenaires disponibles.



Réduction du financement des agences des Nations unies - répercussion des réductions sur les ONG partenaires.



Certains gouvernements ont cessé de payer leurs employés



Une perte de financement anticipée - de nombreuses propositions ont été soumises aux États-Unis qui, selon leurs prévisions, ne seront pas approuvées.



Les services de soutien, comme la coordination, sont suspendus ou réduits, ce qui a un impact sur la prise de décision et l'efficacité.

3

Mesures d'atténuation



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

Mesures d'atténuation financière mises en œuvre



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

Toutes les agences concernées par les arrêts de travail doivent prendre des décisions financières importantes, notamment sur ce qu'il convient de supprimer, de conserver et de répartir les coûts.

Réductions de personnel et congés sans solde

Réaffectation des coûts à d'autres donateurs

Demande de dérogation et lobbying

Rien - "nous ne pouvons rien faire".

Demander à d'autres donateurs de modifier les contrats

Utilisation des réserves et des fonds non affectés

Travailler sur une base volontaire

Payer les frais grâce à l'épargne personnelle

Outre les mesures d'atténuation financières, les agences ont également :

Communiquer avec toutes les parties prenantes

Stratégies de plaidoyer commun

Demander à d'autres agences de couvrir les besoins

Demander à d'autres donateurs de modifier les contrats

Explorer les activités génératrices de revenus

Recherche d'autres financements

Payer les frais grâce à l'épargne personnelle

Envisager une action en justice

Approches des ONG pour diversifier leur financement

Principaux résultats

- **56 %** des ONG indiquent qu'elles sont déjà à la recherche d'autres sources de financement.
- Nombreux sont ceux qui pensent que les chances de trouver d'autre financement sont basses.
- Nombreux sont ceux qui s'adressent à d'autres donateurs pour qu'ils fassent preuve de souplesse et modifient les budgets actuels.
- La concurrence accrue pour les ressources restantes des donateurs est préoccupante.

Vers qui les ONG se tournent pour obtenir des fonds et du soutien :

Fonds communs, par exemple le CBPF

Autorités nationales et locales

Activités génératrices de revenus

Marchés intérieurs

Autres ONG

Secteur privé

Églises

Financement des entreprises sociales

Autres donateurs institutionnels

Mais pour certaines ONG, il n'y a pas grand-chose à faire pour atténuer l'impact...

“

Si le SWO se poursuit pendant une période prolongée, il peut être nécessaire de consacrer beaucoup de temps et d'efforts à la reconstitution des capacités une fois que le financement reprend.”

ONG internationale

“

La mesure d'arrêt n'a pas été prévenue parce qu'elle est apparue soudainement et qu'il est donc trop difficile de l'atténuer.”

ONG nationale en Afrique

“

Nous ne pouvons rien faire (pour atténuer les effets). Si possible, nous avons besoin de soutien pour plaider en faveur de la levée de ce gel et de la suspension du financement. Franchement, avec les problèmes de pauvreté, nos populations souffrent beaucoup, surtout les enfants pour lesquels nous nous battons en tant que groupe vulnérable et ayant besoin de protection.”

ONG en Afrique de l'Est



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

Accédez aux ressources et restez informé
sur la page web dédiée de ICVA

[Ressources sur l'ordonnance de
suspension de 90 jours](#)



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

À propos de ICVA

ICVA est un réseau mondial de plus de 170 ONG qui se consacrent à une action humanitaire efficace et fondée sur des principes humanitaires.

Nous nous concentrons sur la coordination de l'aide humanitaire, les déplacements forcés et le financement de l'aide humanitaire et nous encourageons la localisation, les partenariats équitables, la diversité, l'équité et l'inclusion, ainsi que la sauvegarde.

www.icvanetwork.org

[S'abonner au bulletin mensuel d'ICVA](#)

[Devenir membre d'ICVA](#)

