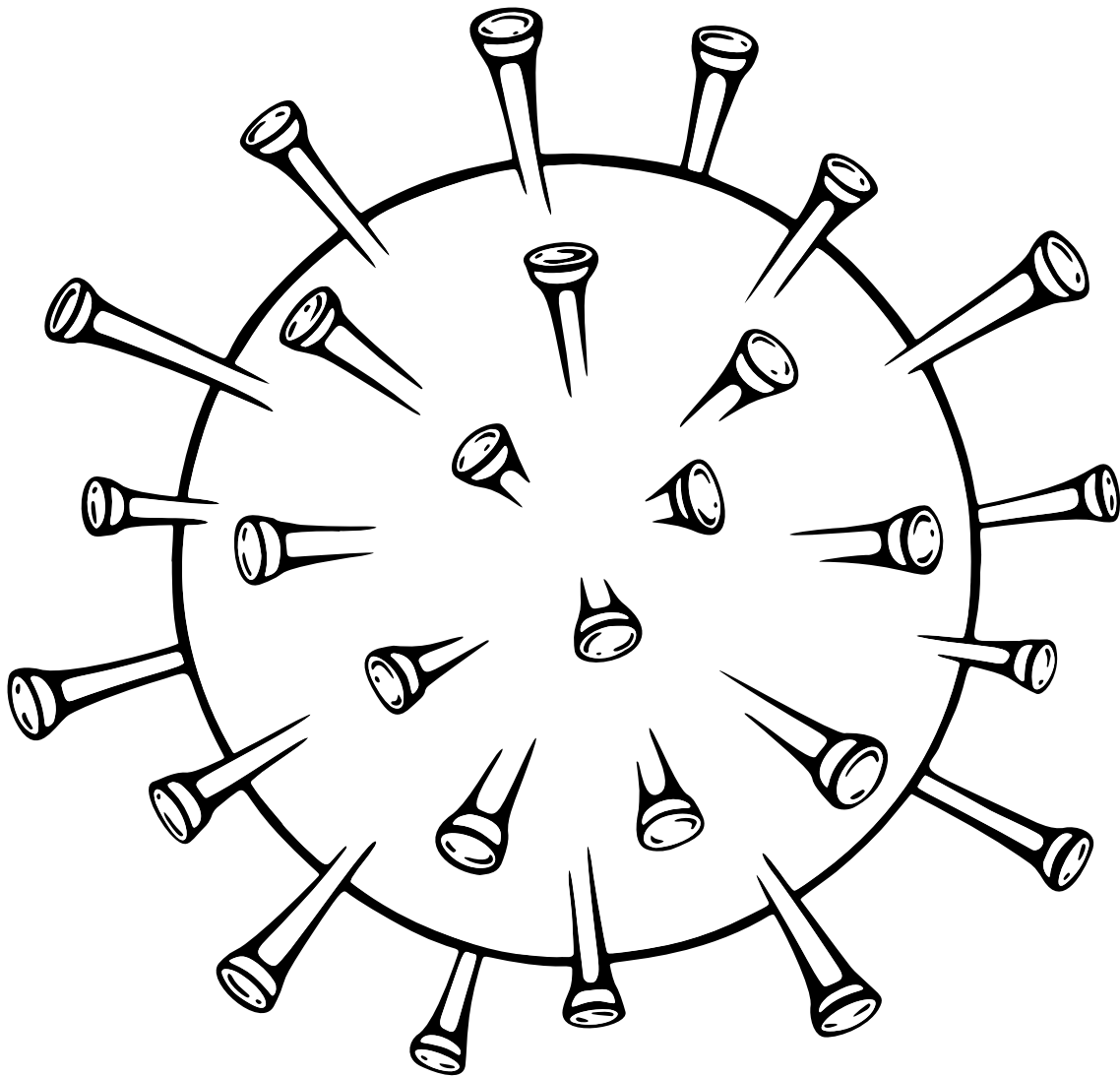


REFORZARSE, REFORZARSE, REFORZARSE:

Localización respecto de la respuesta global humanitaria durante el COVID-19

30 de marzo de 2020



A GLOBAL NGO NETWORK
FOR PRINCIPLED AND EFFECTIVE
HUMANITARIAN ACTION

ICVA ha desarrollado este escrito con el fin de dar un diálogo fundamentado en el reforzamiento primordial y efectivo de acciones humanitarias de la NGO durante la respuesta respecto del COVID-19, con un enfoque de reforzamiento en las acciones locales y nacionales en donde sea posible.

El Plan Global de Respuesta Humanitaria (GHRP) para COVID-19¹ detalla cómo planea la comunidad humanitaria internacional responder a la salud pública y humanitaria inmediata por las consecuencias de la pandemia en las poblaciones de los países que ya enfrentan crisis humanitarias en etapa². El GHRP detalla las prioridades en apoyo de la respuesta gubernamental existente, planes enmarcados como prioridades globales como socio parte de un todo y con respuesta internacional multisectorial. Destaca la necesidad para asociaciones fortalecidas y un mayor apoyo a los nacionales y especialmente el personal local y a las organizaciones que trabajan en respuestas humanitarias. Sin embargo, es importante señalar, que el plan no intenta articular cómo se brindará este apoyo.

El impacto de COVID-19 en contextos humanitarios es doble. En primer lugar, existe la preocupación apremiante y nueva de salud en países que tienen un sistema de capacidad limitada, densamente poblados y con recursos reducidos.

En segundo lugar, existe el desafío igualmente apremiante de mantener los esfuerzos humanitarios existentes y garantizar que no dejen de satisfacer las necesidades humanitarias actuales o nuevas en un principio y de manera efectiva. La respuesta a COVID-19 destaca la necesidad urgente de las nuevas acciones concretas que se tomarán para apoyar un enfoque estructurado que garantice el efecto positivo de manera eficaz. La planificación inicial para el GHRP ha reconocido que la respuesta dependerá en gran medida de los actores a cargo tanto locales como nacionales, así como el grupo internacional que se verá restringido de viajar con libertad e impedido de ejecutar operaciones de campo. Las logísticas globales se encuentran fragmentadas y las organizaciones se enfrentarán con retos adicionales respecto de la manera en que usualmente trabajan. Esto representa un cambio significativo de la práctica existente en el sistema humanitario internacional, que aún depende mucho del incremento en el número de personal para emergencias internacionalmente y del flujo relativamente libre de artículos de socorro en diversas áreas.

El texto del GHRP destaca que se espera un cambio que afiance e incremente el liderazgo local y la entrega necesariamente, no porque sea un proceso de cambio cuyos actores humanitarios han estado trabajando en los últimos años. Esto es el reflejo de los desafíos que ha enfrentado la agenda de localización en términos de traducir los compromisos a la acción desde La Cumbre Mundial Humanitaria 2016. Los actores humanitarios actualmente demuestran una amplia gama de enfoques para la localización, incluso en cómo se estructuran las asociaciones, la canalización de las formas de financiamiento, los contribuyentes al desarrollo del programa, así como la evaluación de las necesidades y capacidades. Esta diversidad de enfoques se ha considerado una fortaleza en el pasado, incluido por ICVA³, pero la escala de desafíos que enfrenta ahora el sistema humanitario destaca la necesidad de consolidación y de llegar a acuerdos más amplios sobre los enfoque siendo estos de una gama más amplia por las partes interesadas.

Colectivamente, los actores humanitarios enfrentarán una serie de desafíos en las próximas semanas y meses, incluyendo decidir cómo proporcionar un servicio efectivo y apropiado de reforzamiento a actores locales y nacionales en diversos y contextos humanitarios complejos. Todos los interesados deberán entablar un diálogo constructivo a fin de determinar qué actores estarán mejor ubicados para brindar asistencia -basada en principios-, a aquellos con mayores necesidades ahora y en el futuro. En situaciones en donde las transiciones o los cambios sean apropiados o necesarios, deben ser gestionados de manera que no abrume a los socios, particularmente socios locales, ni dejarlos sin los recursos necesarios. Para las ONG, reconocer estos desafíos es el primer paso para asegurar que son parte de las discusiones necesarias acerca de cómo adaptar las operaciones existentes en un contexto apropiado cuando se requiera. Estas las discusiones no se llevarán a cabo de forma aislada y las asociaciones importantes como las agencias de la ONU, la Cruz Roja y el Movimiento de la Media Luna Roja y los donantes, también serán vitales en asegurar la entrega continua de principios y la asistencia humanitaria adecuada en donde más se necesita.

2 Reforzarse, Reforzarse, Reforzarse: Localización respecto de la respuesta global humanitaria durante el COVID-19

Una aproximación Holística para la Localización

Esta nota se enmarca alrededor de siete áreas identificadas en El Marco de Medidas para Localización desarrollado por el Grupo de Consejeros Humanitarios y por la Asociación de NCOs de las Islas del Pacífico (PIANGO). Esto complementa las áreas en el *Marco para el Desarrollo de Medidas de Localización CERCANAS*. Ambos marcos están basados en trabajos previos de Localización en Práctica: Indicadores Emergentes y recomendaciones prácticas tomadas por la Global Mentoring Initiative para la Red START en 2018. Estos marcos así como sus herramientas asociadas, son

útiles y son también recursos públicamente disponibles que podrán ser utilizados por redes u organizaciones así como cuerpos de coordinación para el proceso de asignaciones relacionado con la localización en su contexto.

Las siete áreas son: Sociedades, Liderazgos, Coordinación y Complementación, Participación, Influencia de Políticas y Compromisos. Capacidades y Fondos. resalta además un número de recomendaciones o desafíos para la buena práctica en la localización asociada con cada una de estas áreas.

SOCIEDADES

Restricciones sobre la capacidad de mantener, y mucho menos incrementar el personal operativo y los niveles de compromiso en las operaciones humanitarias existentes, probablemente significará que muchos de los actores internacionales buscarán formar nuevas alianzas con actores locales y nacionales durante este tiempo. **Estos esfuerzos requieren nuevos enfoques para establecer y mantener a las asociaciones mientras se trabaja en gran parte o completamente a través de medios remotos.** Para proporcionar un punto de partida común, todas las partes interesadas humanitarias deben renovar su compromiso para defender los Principios de Asociación⁴ (Igualdad, Transparencia, Enfoque orientado en resultados, Responsabilidad y Complementariedad) que proporcionan un marco para todos los actores en el espacio humanitario a fin de comprometerse de forma más equitativa y un entorno más constructivo. Al responder a una emergencia de salud global dentro de entornos humanitarios complejos, una actitud de tolerancia cero hacia el riesgo no será posible. Hay una oportunidad para desarrollar colectivamente nuevos enfoques para compartir riesgos y gestión de riesgos. Para hacerlo, los socios deben participar en diálogos sobre la mejor manera de mitigar todos los riesgos necesarios sin comprometer la capacidad de entregar una respuesta humanitaria⁵.

Donantes, agencias de la ONU y ONG internacionales necesitarán reevaluar sus enfoques para compartir riesgos

tanto con los locales así como con sus socios nacionales⁶. Al mismo tiempo, todos los socios necesitan entender su responsabilidad en el manejo apropiado de los niveles de riesgo. El hecho de transferir los riesgos al través de una cadena de sociedades entre el donante y la operación de campo, no resulta ni en una asociación efectiva ni en una operación eficiente.

A través de su trabajo en la defensa de los principios colectivos estándares y responsabilidades, **los foros de ONG en diferentes países, puede ser un recurso valioso para apoyar el desarrollo de asociaciones basadas en la confianza y sensibles al riesgo.** Foros de ONG operan en la mayoría de los entornos humanitarios y actúan como redes para apoyar a sus miembros y en muchos casos a los más amplias Comunidades de ONG. En algunos países, foros de ONG sub nacionales y redes de actores locales de OSC, también están proporcionando activamente coordinación y apoyo. Varias redes INGO recientemente incluyeron la localización y las asociaciones como clave pilar de su enfoque estratégico, con el fin de apoyar mejor a sus miembros en estas áreas. A nivel global y regional, ICVA e InterAction⁷ brindan apoyo continuo al trabajo de los foros de ONG en entornos humanitarios, incluso para promover la participación en temas relacionados con la localización.

3 Reforzarse, Reforzarse, Reforzarse: Localización respecto de la respuesta global humanitaria durante el COVID-19

LIDERAZGO

El impacto potencial de COVID-19 en poblaciones vulnerables ha movilizó a la comunidad internacional, incluso a través del desarrollo del GHRP, para preparar una respuesta internacional en muchos países afectados por crisis. Esta respuesta será ampliar el liderazgo existente de las respuestas humanitarias, a través de responsabilidades crecientes y de la capacidad reducida en muchos entornos. El liderazgo humanitario también puede ser desafiado dependiendo de cómo la autoridad de los gobiernos se implementa en muchos países, incluso a través de restricciones en el flujo libre de información.

El liderazgo humanitario en este momento debe de ser inclusivo y trabajar para apoyar a toda la organización de la comunidad humanitaria, no solo a los actores de la ONU e internacionales. Se necesitará un liderazgo local relevante para comprender y comprometerse con los gobiernos locales y nacionales, así como con otras partes determinantes interesadas, incluidos los militares y particularmente el área de las agencias de salud. Los gobiernos locales y municipales en particular son fundamentales y enfocan mucho de su interés en habilitar o restringir el acceso humanitario, particularmente donde implementan su propias medidas de bloqueo. **Las ONG's con presencia local a través de programas humanitarios establecidos o de desarrollo, pueden basarse en su relaciones existentes a fin de apoyar en un compromiso positivo con agencias gubernamentales.**

Otras formas de comunidad local y de liderazgo del gobierno local también debe de ser reconocido y apoyado, particularmente el rol de líderes de los pueblos, campamentos o de las comunidades. En muchos casos los gobiernos pueden confiar en los líderes como personas confiables para que sean el líder en el manejo de respuesta al COVID-19 dentro de sus comunidades. En las situaciones en las que las restricciones

gubernamentales son muy estrictas, los habitantes de la comunidad misma, pueden ser quienes respondan únicamente. A medida que buscan participar de forma remota o con acceso limitado, las ONG deberán construir nuevos modelos de apoyo basado en el fortalecimiento de las relaciones con los trabajadores comunitarios y voluntarios, incluida la participación de líderes emergentes dentro de las poblaciones a las que están apoyando.

Experiencia laboral en países afectados por el ébola⁸ ha mostrado que los líderes religiosos pueden desempeñar un papel clave en respuesta y recuperación de emergencias sanitarias. En los últimos años un número de redes o confederaciones internacionales basadas en la fe trabajan extensamente en sus propios enfoques de localización, que puede proporcionar enseñanza para otros actores religiosos.

Las ONG deben continuar apoyando y fortaleciendo el liderazgo de las mujeres, incluso a través de organizaciones o redes de mujeres relevantes, reconociendo el papel que desempeñan las mujeres en la prestación de servicios esenciales (y a menudo servicios de atención no remunerados) en sus familias y en sus comunidades. Análisis recientes de la OMS de 104 países encontraron que las mujeres hacen un 70 por ciento de la fuerza laboral en los sectores social y de salud.⁹ En muchos lugares, las normas de género pueden impedir que las mujeres tengan acceso directamente a la información y a los servicios que a menudo están mediados por hombres líderes comunitarios y jefes de hogar. Trabajando con organizaciones dirigidas por mujeres para desarrollar mensajes públicos apropiados y las estrategias de difusión, asegurarán que llegue información vital a un número mayor de mujeres y de grupos marginados.

COORDINACIÓN Y COMPLEMENTACIÓN

Se debe solidarizar el apoyo de los actores locales y nacionales complementado con un aumento en la participación activa de estas personas en mecanismos de coordinación. Esto requerirá la inclusión consistente y significativa de socios nacionales en HCT (o equivalente), asesoría del Fondo Conjunto Basado en el País, juntas, sectores / agrupaciones, equipos de planificación de respuesta así como los grupos en mención. En muchos entornos humanitarios, la participación por ONG locales y nacionales en reuniones de coordinación tradicionalmente no ha sido priorizada. **Esta respuesta presenta una oportunidad para repensar los niveles de participación de ONG nacionales en mecanismos de coordinación, a nivel nacional o sub nacional.** Se pueden tomar medidas para hacer que las reuniones sean más inclusivas, como traducir notas en el idioma local, asegurar que los actores nacionales sean consultados en la configuración de la agenda o permitir la hermandad y el acompañamiento con representantes de ONG experimentados. **Llevar a cabo reuniones en un espacio virtual, de hecho, puede permitir una mayor**

participación, por ejemplo, de representantes de ONG locales que no son basados en capitales.

El Gran Acuerdo llamó a los humanitarios a "reforzar y no a reemplazar" las capacidades locales y nacionales. En los últimos años se han hecho algunos progresos a este respecto, pero independiente, las evaluaciones del Gran Acuerdo¹⁰ han demostrado que en el nivel de funcionamiento aún quedaba mucho por hacer. Ahora nos enfrentamos a una situación en la que en el futuro previsible puede no ser práctico, si no imposible, para algunos actores internacionales mantener su nivel anterior y tipo de compromiso en el campo humanitario de operaciones. **Esto brinda la oportunidad de un nuevo tipo de compromiso, con un enfoque a "reforzarse, reforzarse, reforzarse".** Tanto los actores nacionales como los locales, continuarán requiriendo una amplia gama de técnicas, apoyo operacional y organizacional y esto no solo debería quedar pendiente en la evaluación de la capacidad de la asociación. **Toda persona local y organizaciones**

4 Reforzarse, Reforzarse, Reforzarse: Localización respecto de la respuesta global humanitaria durante el COVID-19

nacionales e internacionales necesitarán evaluar sus propias capacidades y requisitos de soporte y estar preparados para compartir las capacidades existentes, así como para pedir soporte externo donde sea necesario. Más que nunca antes, las capacidades para tener acceso e involucrar a las comunidades pueden convertirse en la base sobre la cual se construye la acción complementaria.

Las ONG internacionales tienen la responsabilidad de cambiar efectivamente sus formas de trabajo para permitir un mayor enfoque de apoyo y complementario. Esto puede incluir inversión en enfoques de intercambio de capacidad en línea y de orientación remota y de apoyo de expertos en ONG internacionales. Para que esto funcione, los socios locales y nacionales deberán comprender claramente los tipos de apoyo a los que pueden recurrir. **Se requerirán nuevos sistemas para permitir un enfoque basado en la necesidad de la provisión de apoyo externo basado en las evaluaciones de locales de los mismos socios.** Habrá un papel continuo para ONGI en la prestación de apoyo, orientación, experiencia y para garantizar consistencia en diferentes contextos. Reconociendo que el progreso en el cambio de los flujos de financiación de internacional a nacional los actores siguen siendo limitados¹¹, las ONGI probablemente continuarán administrando porciones

PARTICIPACIÓN

La rendición de cuentas a los afectados por las continuas crisis humanitarias y por los impactos de COVID-19, deben de seguir siendo centrales para el trabajo de todos los actores humanitarios. La participación de la comunidad y la gestión de la información errónea son aspectos cruciales de cualquier respuesta humanitaria. Experiencias pasadas ha demostrado que las operaciones humanitarias relacionadas con la salud tienen el potencial para ser utilizadas por intereses personales, politizadas y por tanto, conducir a la desconfianza y a la estigmatización si no se realiza de una manera que sea comprensible en el contexto local y en la cultura¹². El trabajo de las ONG a nivel local y nacional, a menudo permitirá cerrar esta brecha, incluyendo las perspectivas de comprensión de la comunidad local respecto de los roles apropiados para los socios internacionales. Los actores locales pueden estar comprender mejor no solo las implicaciones de la emergencia de salud para sus socios locales y las comunidades a las que sirven, sino para garantizar que las propias comunidades puedan tomar decisiones humanitarias así como la adaptación de las respuestas.

La participación de las comunidades desplazadas es un importante desafío, con una necesidad particular de involucrar a poblaciones de migrantes, de refugiados y de desplazados domésticos preparándose para la respuesta al COVID-19. Las

significativas de financiamiento de donantes, incluso a través de acuerdos de asociación con ONG locales y nacionales.

La coordinación entre la respuesta sanitaria al COVID-19 así como a las emergencias humanitarias de mayor alcance, podrá requerir también el desarrollo de aproximaciones "Nexus". El GHRP refleja esta forma de pensamiento, que incluye la planeación para responder en refugios proactivos para la respuesta en situaciones prolongadas de refugiados y desplazamiento y destacando las implicaciones en la salud nacional sobrecargada de sistemas. Para muchas ONG que ya están trabajando para cumplir una combinación de programación humanitaria y de desarrollo, esto será una extensión de su trabajo en curso y se ubicarán para adaptarse a esta modalidad de grupos interinstitucionales y multisectoriales de coordinación que incluyen comunicadores de respuesta locales quienes desempeñan un papel clave en la alineación de las comunicaciones y la programación y ayudará a evitar confusiones entre organizaciones que pueda haber trabajado previamente en sitios separados. También ayudan a garantizar la viabilidad de los planes operativos y directrices, particularmente en torno a cuestiones transversales que incluyen salud, protección, educación y medios de vida; ya sea en comunidades, campamentos de refugiados, asentamientos informales u otros.

Organizaciones locales lideradas por los propios refugiados y migrantes, pueden ser socios clave en esta situación. Esto incluye tanto en entornos operativos, como hacia donantes y gobiernos anfitriones para apoyar comunidades desplazadas que se encuentran entre las más vulnerables en esta crisis. En casos donde estas organizaciones no están presentes o cuando no se les permite participar, el apoyo a través de las redes internacionales que incluyen los derechos de los refugiados y los grupos de defensa, pueden facilitar el compromiso y presentar a refugiados y migrantes perspectivas sobre áreas de necesidad crítica¹³. Con muchos miembros de la comunidad y trabajadores humanitarios restringidos en gran medida a sus hogares, hay un aumento en la dependencia de las comunicaciones en línea y un aumento relacionado en la posibilidad de falta de comunicación y en la propagación de la desinformación. Esto es particularmente preocupante en contextos donde las redes sociales son la forma predominante de información para compartir. Tales métodos de comunicación en línea pueden ser desafiantes para la comunicación con personas mayores, que son un grupo particularmente vulnerable en esta crisis. **Innovación por parte de las ONG ya sean locales o nacionales y con el apoyo de redes internacionales y de socios¹⁴, será necesaria para desarrollar estrategias de comunicación que involucren a las poblaciones mayores.**

5 Reforzarse, Reforzarse, Reforzarse: Localización respecto de la respuesta global humanitaria durante el COVID-19

Todos los actores humanitarios deben de trabajar para garantizar que la comunicación sea clara, objetiva y sin modismos. En su trabajo diario, muchos actores locales y nacionales no se comunican en inglés a nivel internacional, por tanto tales comunicados deberán ser traducidos, a menudo varias veces. Los socios internacionales deben considerar cómo ajustar sus métodos de comunicación, estilo y frecuencia. Existen ya ejemplos positivos en este espacio,

donde las ONG prestan servicios críticos, incluso en servicios de traducción a solicitud¹⁵. La respuesta al COVID-19 ya está resaltando nuevos desafíos en torno a la aceptación de la acción humanitaria por parte de los gobiernos y comunidades **Compartir la comunicación de forma abierta entre actores locales, nacionales e internacionales en todos los sectores médicos, humanitarios y de desarrollo, es parte central para superar estos desafíos.**

POLÍTICAS DE INFLUENCIA Y DE APOYO

Las ONG internacionales tienen un papel claro que desempeñar en la promoción de donantes para permitir una asociación más flexible y receptiva y arreglos de financiación, y para el apoyo continuo a programación continua de ayuda humanitaria independientemente de la respuesta al COVID-19. Esto incluye involucrar a los donantes de alrededor proporcionando nueva financiación flexible y también permitiendo flexibilidad dentro de los programas existentes para permitir una rápida adaptación de programas existentes y de respuesta a nuevas emergencias. Esta incluirá la promoción y la influencia pública y privada.

En muchos casos, se lograrán mensajes más significativos a través de la promoción colectiva, incluso a través de redes nacionales ONG como A4EP¹⁶. A través del IASC Finanzas Humanitarias Grupo de resultados (RG5), ICVA, SCHR¹⁷ y otras redes de ONG han estado defendiendo los problemas de nueva financiación de calidad, mayor flexibilidad en los acuerdos existentes y simplificación de negociación, y procedimientos de reporte.

El apoyo con los gobiernos nacionales respecto de la protección a los más vulnerables, particularmente mujeres y niños, mayores personas, migrantes, refugiados y otras personas desplazadas, es también de importancia clave. En algunos países locales y nacionales, actores de ONG, incluso a través de sus redes de ONG relevantes o foros, se

encuentran bien ubicados para comprometer a sus propios gobiernos sobre cuestiones relacionadas a garantizar un principio basado en derechos y la respuesta de toda la sociedad está habilitada y respaldada por políticas y prácticas gubernamentales. En lo referente al apoyo relacionado para lograr el equilibrio del deber de cuidados mientras se evita la estigmatización, pueden ser necesarios trabajadores humanitarios internacionales, incluso en casos donde los gobiernos están restringiendo todo contacto del personal internacional de las ONG con las comunidades a las que han estado sirviendo. Las decisiones generales tienen una amplia gama implicación para una acción humanitaria más amplia y para todas las que las ONG necesitarán trabajando juntos para garantizar los esfuerzos de promoción con los gobiernos alineados, dirigidos y entrenados por aquellos mejor posicionados para hacerlo.

ICVA, junto con otras redes de ONG, continuará acrecentando las voces de las ONG nacionales y locales en diálogos globales para ayudar a influir en las decisiones políticas. ICVA se compromete a garantizar que las voces de los actores locales y nacionales se escuchen en foros globales, incluso mediante el apoyo a las ONG nacionales para participar en El Grupo de Política Operacional y Defensa del IASC. El apoyo que incrementa un mayor compromiso continuará entre más mecanismos de coordinación y políticos internacionales, se establezcan.

CAPACIDAD

La gestión de la capacidad de recursos humanos será un desafío decisivo para la mayoría de las organizaciones humanitarias en los próximos meses. En entornos donde se mantienen las capacidades internacionales, será necesario siempre que sea posible, centrarse en las necesidades humanitarias existentes. **La capacidad adicional para entregar nuevas respuestas, ya sean relacionadas con el COVID-19 o de otra manera, serán de acuerdo a las necesidades que provienen del personal y de las organizaciones locales y nacionales.** En algunos casos, cualquier distinción entre lo

nacional y lo internacional puede ser irrelevante en tanto que las ONG tienen, mantengan sus operaciones existentes y sean capaces de escalar dentro de los plazos necesarios.

Las Organizaciones internacionales, incluidas las ONG y las Naciones Unidas, que se enfrentan a la escasez de personal, probablemente apuntarán a reclutar localmente, esto debido a las restricciones de viaje que evitarán la entrada de personal internacional muchos países en el futuro previsible. La elección individual en el empleo y la carrera profesional son derechos de todos los trabajadores humanitarios, **pero**

⁶ Reforzarse, Reforzarse, Reforzarse: Localización respecto de la respuesta global humanitaria durante el COVID-19

las organizaciones internacionales deben tener en cuenta y donde la posible mitigación, las implicaciones de sus prácticas éticas de contrataciones locales sobre la capacidad de los socios deben mantenerse, especialmente para evitar reclutamiento sin transparencia razonable y períodos de transición en el lugar y en las prácticas de contratación de acuerdo a la capacidad de los cooperantes locales. El personal de actores locales y nacionales no pierde sus trabajos actuales debido a la lenta aprobación o suspensión de los programas por parte de los donantes¹⁸.

En algunos contextos, los actores locales y nacionales habrán estado a la vanguardia en respuestas pasadas relacionadas con la salud. Sin embargo, en muchos otros casos, estas organizaciones no serán expertas en respuesta a emergencias de salud. Si tal respuesta se requiere, se necesitarán enfoques innovadores para ayudar fortalecer las capacidades existentes lo más rápido posible. Enfoques tradicionales para el fortalecimiento de capacidades, basados en los entrenamientos y talleres en persona, pueden necesitar ser reemplazados con enfoques dinámicos en el trabajo y de asistencia remota que priorizan el intercambio de capacidades

FONDOS

El texto del GHRP señala que se debe aumentar el financiamiento canalizado, lo más directamente posible a actores locales y nacionales, acorde con los compromisos del Gran Acuerdo. Sin embargo, casi el total de la asignación de fondos dentro del plan, es para agencias de la ONU y el plan no sugiere cómo fluirán los fondos de este rubro. Esto significa navegar asociaciones efectivas entre Agencias de las Naciones Unidas y ONG, particularmente ONG locales y nacionales, lo que ocupará un tema central en las próximas semanas. Los detalles prácticos de los montos de financiamiento basados en necesidades, así como los mecanismos a través de los que los fondos llegarán a los socios locales, todavía requieren trabajo adicional. En las próximas semanas, conforme los planes detallados son desarrollados para la respuesta al COVID-19 a nivel de país, será fundamental comprometerse con socios locales y nacionales en Evaluación de necesidades y planificación. En concordancia con los compromisos del Gran Acuerdo, se deben desarrollar modelos de financiación que permitan que los recursos se asignen lo más directamente posible para aquellos socios mejor ubicados para responder, priorizando actores locales y nacionales donde sea posible.

Los fondos agrupados probablemente jugarán un papel central aquí, ya que son uno de los pocos mecanismos existentes que permiten locales y ONG nacionales para tener acceso a volúmenes significativos de financiación directa.

dentro de las redes locales, con los actores nacionales e internacionales siempre que sea posible.

El riesgo para la salud potencialmente grave asociado con el COVID-19, la respuesta se suma a la necesidad de garantizar que locales y nacionales los socios reciben el suministro y el apoyo adecuados para responder mientras se preocupa por la salud y la seguridad de su personal. Este es un argumento convincente para todos los donantes, incluida la ONU agencias y ONG internacionales, para aumentar de manera urgente e integral el nivel de apoyo financiero básico sin restricciones para actores locales y nacionales. Actualmente, cuando los socios locales son recibidos financiación humanitaria, los costos indirectos permitidos son típicamente limitados en comparación con socios internacionales. Esto inhibe la capacidad de los socios locales para desarrollar los sistemas necesarios para mejorar la capacidad del personal, garantizar la rendición de cuentas y proporcionar el cuidado y la seguridad del personal. Si las ONG locales y nacionales van a jugar un papel de respuesta central en el complejo entorno del COVID-19, deben recibir un apoyo justo y responsable para llevarlo a cabo.

Una cantidad de fondos agrupados tienen buenas prácticas existentes en relación con la localización que podría ser compartida y construida en otros contextos¹⁹. Esta puede ser una oportunidad para reforzar plataformas colectivas de financiación dirigidas por ONG, como el START Fund²⁰ o SAFER²¹, donde operan o para proponer nuevas fondos en otros entornos.

Es esencial que se movilicen fondos adicionales para apoyar GHRP para el COVID-19 y no desviarlo de operaciones humanitarias, y de ese futuro humanitario de forma que las asignaciones de fondos no están comprometidas por la respuesta al COVID-19. Este financiamiento sigue siendo crítico para atender las necesidades derivadas de conflictos y desastres, mientras que también contribuye significativamente a las personas afectadas y la capacidad de los servicios esenciales para hacer frente a la pandemia. Las reducciones o desvíos en el financiamiento para operaciones humanitarias existentes solo servirá para aumentar aún más las vulnerabilidades de las personas ya susceptibles a crisis de salud.

Las implicaciones del COVID-19 son un llamado a un cambio en actitudes, mentalidades y comportamientos en términos de simplificación, flexibilidad y riesgo compartido. **En alineación con el Gran Acuerdo, los compromisos y los flujos de financiación deben de ser flexibles para permitir ajustes**

7 Reforzarse, Reforzarse, Reforzarse: Localización respecto de la respuesta global humanitaria durante el COVID-19

rápidos en la respuesta, que serán necesarios en una crisis de tan rápida evolución. La financiación debe ser dirigida tanto como sea posible para los soportes locales, quienes se encuentran críticamente en primera línea de respuesta para el COVID-19. **Además, un enfoque armonizado para la asignación de costos e informes y procesos burocráticos mínimos, permitirán que los socios humanitarios respondan de manera oportuna y adecuada.**

Un desafío a corto plazo será asegurar que los financiamientos nuevos y los ya existentes sean lo suficientemente flexibles para manejar la implementación demorada, las extensiones de costos, las actividades canceladas, las necesidades de atención del personal, el riesgo gestión y otros costos similares construyendo flexibilidad en la respuesta en estas áreas. Lo que será particularmente crítica debido al cambio de enfoque hacia una respuesta más localmente dirigida y a la necesidad de socios internacionales y locales por igual para adaptarse a una nueva forma de trabajar. Esto destaca aún más la necesidad de fortalecer los enfoques de riesgo compartido entre todos los socios que garanticen la debida responsabilidad de la gestión de mayor nivel de riesgo asociado con esta

flexibilidad. Entre donantes, agencias de la ONU y ONG internacionales, es importante asegurar que existe un enfoque coherente para estos temas. Consistencia en términos de acuerdos, flexibilidad y costos reducirán la carga para el personal de campo que implementa la programación.

Los donantes están indicando actualmente que los fondos existentes en 2020 no se verán significativamente afectados por la respuesta al COVID-19. Sin embargo, las perspectivas financieras mundiales para 2021 presentan un enorme desconocimiento respecto de la financiación en curso. Llevar a cabo una defensa colectiva, esperando las asignaciones del presupuesto humanitario para 2021, será importante a fin de asegurar que los donantes tengan una adecuada comprensión de los riesgos de mayor vulnerabilidad global, incluso a eventos pandémicos, que podrían resultar de una reducción de financiamiento de operaciones humanitarias. **ICVA apoyará a las ONG para comunicar a los donantes el papel crítico de los nacionales y de los soportes locales en la preparación y en la respuesta humanitaria así como, en la necesidad de garantizar suficiente, flexible y continua financiación para apoyar a estos y a todos los actores de las ONG.**

REFERENCES

- 1 <https://www.unocha.org/sites/unocha/files/Global-Humanitarian-Response-Plan-COVID-19.pdf>
- 2 <https://data.humdata.org/visualization/covid19/>
- 3 <https://www.icvanetwork.org/resources/localization-examined-icva-briefing-paper>
- 4 <https://www.icvanetwork.org/principles-partnership-statement-commitment>
- 5 https://www.icvanetwork.org/system/files/versions/Risk%20and%20Humanitarian%20Culture_briefing%20paper.pdf
- 6 <https://www.gmentor.org/new-blog/2020/2/18/no-shared-risk-no-partnership>
- 7 <https://www.interaction.org>
- 8 <https://www.christianaid.org.uk/sites/default/files/2016-03/keeping-the-faith-research-report-jul-2015.pdf>
- 9 https://www.who.int/hrh/resources/gender_equity-health_workforce_analysis/en/
- 10 <https://www.odi.org/publications/11387-grand-bargain-annual-independent-report-2019>
- 11 <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/12459.pdf>
- 12 <https://odihpn.org/magazine/responding-to-ebola-in-the-democratic-republic-of-congo/>
- 13 <https://aprrn.info/joint-statement-apnor-aprrn-urgent-statement-on-covid-19/>
- 14 <https://www.helpage.org/what-we-do/protecting-older-people-during-the-coronavirus-covid19-pandemic/>
- 15 <https://translatorswithoutborders.org/covid-19>
- 16 <http://a4ep.net/localised-response-to-covid-19-global-pandemic-a4ep-position-paper>
- 17 <https://www.schr.info>
- 18 <http://a4ep.net/localised-response-to-covid-19-global-pandemic-a4ep-position-paper/>
- 19 <https://www.nrc.no/resources/reports/country-based-pooled-funds-the-ngo-perspective/>
- 20 <https://startnetwork.org/start-fund>
- 21 <http://safer.org.ph/>



Geneva Office

26-28 Avenue Giuseppe Motta 1202 – Geneva – Switzerland

Tel: +41 (0)22 950 9600 – Fax: +41 (0)22 950 9609

Email: secretariat@icvanetwork.org

www.icvanetwork.org

 [@ICVANetwork](https://twitter.com/ICVANetwork)

Regional Hubs

Asia and the Pacific

Bangkok, Thailand

MENA

Amman, Jordan

Africa

Addis Ababa, Ethiopia
Nairobi, Kenya